

Abril 6, 2009

Reporte final
Licitación pública internacional abierta considerando las reglas
de los tratados para adquisición de bienes
18164067-009-09 (LI-509/09)

Carbón mineral para Comisión Federal de Electricidad

I. Marco general

1. Se licitaron cinco partidas en contratos multianuales de abasto de carbón mineral térmico para la Comisión Federal de Electricidad (CFE). El producto debía ser entregado DES en el Muelle de la Terminal de la C.T. Presidente Plutarco Elías Calles, ubicado en el puerto industrial de Lázaro Cárdenas, Michoacán.
2. **aklara** analizó el oficio UNAOPSPF/309/AD/0785/2008 que la Secretaría de la Función Pública (SFP) emitió el 19 de septiembre de 2008 y las bases de una licitación similar que la CFE celebró en 2007. También sostuvo reuniones con personal de la CFE y la Secretaría de la Función Pública (SFP), y analizó información pública acerca del mercado mundial del carbón mineral térmico. A partir del análisis documental y la información proporcionada en las reuniones atendidas, **aklara** presentó un documento con sugerencias para mejorar la estructura y el contenido de las bases, e incorporó el proceso de Ofertas Subsecuentes de Descuento (OSD), de acuerdo a los lineamientos estipulados por la SFP.

3. **aklara** también hizo comentarios sobre las condiciones comerciales que se establecerían, así como las ventanas de entrega y otros requisitos de participación que se exigirían a los proveedores, entre otros.
4. Las bases fueron publicadas en el portal de Compranet con el fin de que todos los proveedores obtuvieran la misma información y el evento se llevara a cabo con plena transparencia. El siguiente cuadro muestra las partidas, los tipos principales de carbón, y las cantidades a contratar:

Partida	Descripción de los Bienes	Cantidad	Unidad
1	Carbón Mineral Térmico Tipo 2	3'250,000	Toneladas Métricas
2	Carbón Mineral Térmico Tipo 2	3'120,000	
3	Carbón Mineral Térmico Tipo 2	2'860,000	
4	Carbón Mineral Térmico Tipo 3	2'210,000	
5	Carbón Mineral Térmico Tipo 1	260,000	

II. Proveedores

5. 24 empresas adquirieron las bases del concurso. Los 24 proveedores asistieron a y realizaron preguntas en las 4 juntas de aclaraciones que se llevaron a cabo. Todos fueron capacitados para participar en las dos modalidades de OSD aprobadas por la SFP para la licitación (primer precio ascendente y segundo precio descendente).
6. Durante el acto de presentación de propuestas, los siguientes 8 proveedores presentaron propuestas técnicas y solicitaron ser calificados por CFE:
 - 1) Noble Resources
 - 2) Soluciones Petronavales
 - 3) Coal Trade International
 - 4) Glencore International

5) RWE Suply & Trading

6) Macquarie Bank

7) Vitol

8) Bulk Trading

7. Las propuestas técnicas solicitaban información esencial que permitiría a CFE calificar a los proveedores potenciales. Los puntos más importantes a evaluar fueron los siguientes:

a. cumplimiento de documentación legal;

b. presentación de carta de crédito irrevocable;

c. requisitos documentales (administrativos, técnicos y económicos);
y

d. especificaciones técnicas (poder calorífico, % de ceniza, % de humedad y derechos aduaneros aplicables)

8. Los proveedores potenciales entregaron sus propuestas técnicas de manera electrónica a través del portal Compranet. Una vez que se descargaron todas las propuestas, **aklara** integró los datos de los proveedores participantes en un formato que serviría como modelo para generar el acta de calificación, así como para el diseño de OSD. CFE evaluó las propuestas de los proveedores potenciales, administrativa y técnicamente, resultando calificados favorablemente todos a excepción de Bulk Trading, debido a que el poder calorífico del carbón tipo II ofrecido para las partidas 2 y 3 era inferior a la cota requerida de 100 kcal/kg y por no presentar el requisito de participación exigido por CFE.

9. Cabe mencionar el éxito que generó el haber solicitado una carta de crédito irrevocable como requisito de participación en el evento ya que, garantizó que las

empresas calificadas contarán con la solvencia necesaria que daría certidumbre a CFE.

10. El anexo I muestra los precios ofertados por los proveedores participantes en dólares por tonelada, así como los precios homologados a dólares por Gcal.

III. Partidas y tipo de OSD

11. Con base en el análisis de las propuestas y las condiciones de competencia económica imperantes en el mercado global del carbón térmico, **aklara** recomendó que todas las partidas se sujetaran al procedimiento descendente de segundo precio aprobado por la SFP.
12. Dadas las condiciones de mercado, el tipo de carbón, el valor transaccional y el número de postores participando en cada partida, se recomendó ejecutar las OSD en el siguiente orden:

Participantes por partida

Orden de partida	Tipo de carbón	Toneladas métricas	Noble Resources	Soluciones Petronavales	Coal Trade International	Glencore International	RWE Suply & Trading	Macquarie Bank	Vitol
Partida 3	II	2,860	✓	✓	✓	✓	✓		✓
Partida 2	II	3,120	✓	✓		✓			✓
Partida 1	II	3,250	✓	✓		✓	✓		✓
Partida 4	III	2,210	✓	✓		✓	✓	✓	✓
Partida 5	I	260	✓	✓		✓			

13. La primera partida (partida 3) contenía una combinación idónea de número de participantes y volumen transaccional. Ello apuntaba a que sería una partida

competida con altos niveles de afiliación, esto es, con capacidad sostenida de respuesta y revire. La afiliación entre los dos postores más activos fue destruida sorpresivamente por el postor ganador al final del concurso.

14. En el caso de la partida 2, la fecha de entrega constituía un riesgo importante para el mercado, ya que la cercanía entre el fallo y la primera entrega generó la deserción de dos proveedores importantes. En caso de que uno de los 3 proveedores más grandes ganara la partida primera, como fue el caso, quedarían tres proveedores con mayor aversión al riesgo de perder contratos. Aunque ello abogaba a favor de diseñar un procedimiento ascendente de primer precio, la afiliación detectada en el primer concurso por dos proveedores que perdieron indicaba que aún dominaba este efecto en el mercado. Esta presunción se confirmó con la contraoferta final del postor ganador, quien realizó una acción preemptiva para romper dicha afiliación. Su esfuerzo fue exitoso.
15. La partida 1 fue la de mayor volumen de carbón tipo II. Ello, aunado al elevado número de postores, indicaba que aún prevalecía la afiliación como factor dominante y que, por ende, la OSD óptima sería también descendente de segundo precio. Sin embargo, el hecho de que para 4 de los proveedores ese concurso significaba la última oportunidad de ganar un contrato de carbón tipo II también apuntaba a un importante aumento en la aversión al riesgo y, en consecuencia, abogaba a favor de un procedimiento ascendente de primer precio. Se determinó que la afiliación seguía siendo dominante, especialmente para los perdedores de las primeras 2 partidas; la intensa competencia entre dos proveedores confirmó la persistencia de dicha afiliación.
16. La partida 4 fue la única de carbón tipo III. También tuvo un número de participantes alto. Ciertamente, la aversión al riesgo iba en aumento para los proveedores perdedores en las partidas previas. Además, la proposición económica de uno de ellos, Macquarie Bank, fortalecía la hipótesis de que un procedimiento ascendente de primer precio sería óptimo. Sin embargo, volvió a

dominar el criterio de afiliación, pues aún quedaban 4 proveedores sin ganar y entre ellos era de esperarse una gran afiliación. El resultado fue altamente satisfactorio, pues hubo una intensa competencia entre 4 proveedores y, al final, ganó un proveedor que había quedado fuera de mercado en todas las OSD de carbón tipo II.

17. Finalmente, la partida 5, de carbón tipo I, fue la de menor volumen. Se dejó para el final por considerarse un volumen residual que podría ser especialmente atractivo para proveedores que ya hubieran ganado otra partida. Sorpresivamente, uno de los proveedores que no había ganado se afilió a los ganadores hasta romper los precios límite de todos ellos.

IV. Cronología de los concursos

18. Los precios máximos de adjudicación fueron entregados a fedatario público en sobre cerrado, firmados por la CFE y los proveedores. El notario conservó dicha información en su poder hasta el acto del fallo final.
19. CFE proporcionó a cada uno de los proveedores una oficina dentro de sus instalaciones, con una computadora nueva, conexión a Internet de cuádruple redundancia y un técnico para resolver cualquier problema inmediatamente. Adicionalmente se tenía una sala de juntas con personal de **aklara** para apoyar a los participantes en caso de cualquier eventualidad.
20. Adicionalmente se proporcionó a los postores una liga desde la cual podrían observar un resumen de todas las OSD, para conocer el orden y el momento en que iniciaría la siguiente OSD en caso de que en ese momento ellos no estuvieran participando.
21. Previo a la apertura del mercado, el notario verificó que todos los participantes calificados tuvieran acceso a Internet y contaran con sus claves de acceso.

22. La primer OSD inició a las 17:00 hrs. del 1 de abril y tuvo una duración de 30 minutos más 3 extensiones de 5 minutos cada una. Todas las OSD se ejecutaron en un lapso de 6 horas. El siguiente cuadro muestra el resumen de los eventos:

Partida	3	2	1	4	5
Tipo de Carbón	II	II	II	III	I
Toneladas ('000)	2,860	3,120	3,250	2,210	260
Proposición más baja (USD/Ton)	88.88	88.88	88.88	77.95	88.88
Proposición más baja (USD/Gcal)	17.57	17.57	17.57	17.71	17.58
Valor ('000 USD)	254,197	277,306	288,860	172,270	23,109
Precio de Cierre (USD/Gcal)	15.61	16.50	15.71	16.16	16.29
Precio de Cierre (USD/Ton)	78.98	83.48	84.00	70.99	80.98
Ganador	Soluciones Petronavales	Noble Resources	RWE Supply and Trading	Vitol	Glencore International
Beneficio *	11.14%	6.07%	10.59% 5.49%	8.75% 8.93%	7.57% 8.88%
Beneficio * ('000 USD)	28,317	16,841	15,844	15,385	2,053

* Beneficio calculado con relación a la proposición más baja

23. El 2 de abril se llevó a cabo el acto de fallo final en donde se confirmó que los precios de los proveedores ganadores se encontraban por debajo del precio máximo de adjudicación.



Serge Brachet Suberville
 Director General
 Regional Market Makers de México S de RL de CV

Anexo I

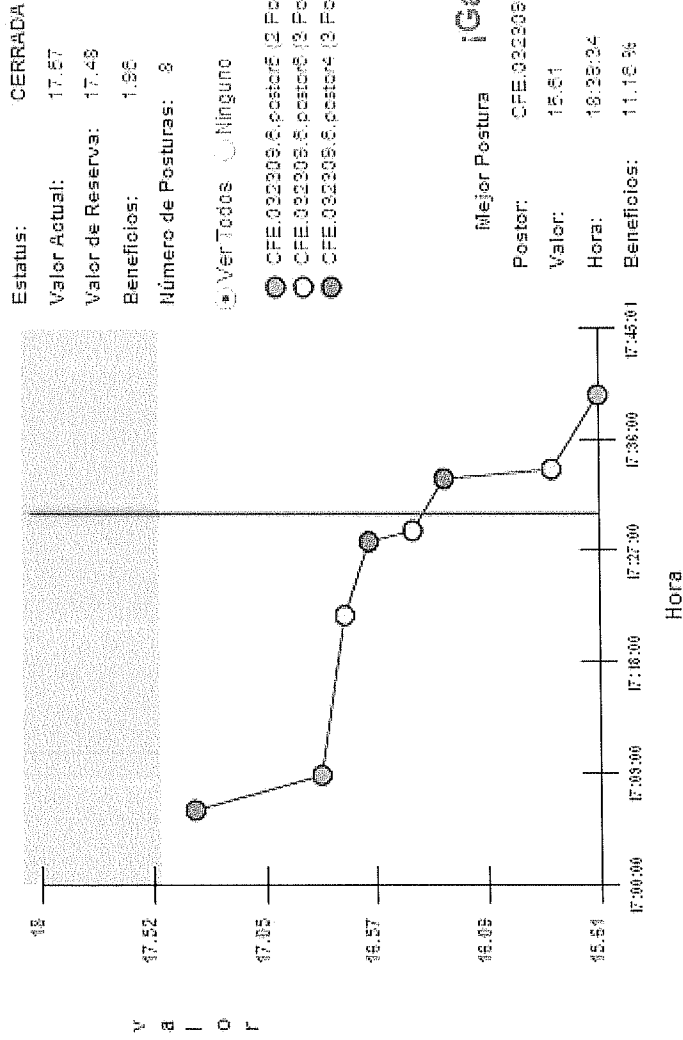
Propuestas económicas

Partida	Tipo de carbón	Toneladas métricas (miles)	Unidad	Noble Resources	Soluciones Petronaves	Coal Trade International	Glencore International	RWE Suply & Trading	Macquarie Bank	Vitol
1	II	3,250	\$/Ton	89.00	88.88		150.00	120.00		93.40
			\$/Gcal	17.59	17.57		32.00	22.44		20.25
2	II	3,120	\$/Ton	89.00	88.88		150.00			93.40
			\$/Gcal	17.59	17.57		32.00			20.25
3	II	2,860	\$/Ton	89.00	88.88	98.90	150.00	120.00		93.40
			\$/Gcal	17.59	17.57	21.44	32.00	22.44		20.25
4	III	2,210	\$/Ton	88.00	84.88		145.25	120.00	77.95	85.75
			\$/Gcal	18.78	18.16		33.81	24.34	17.71	19.52
5	I	260	\$/Ton	90.00	88.88		152.40			
			\$/Gcal	17.80	17.58		30.66			

Anexo II
OSD1

CFE.032309.6.Partida3: Partida3 (Subasta Inglesa Descendente)

Hora de apertura: 01/04/2009 17:00:00
 Hora de cierre: 01/04/2009 17:45:01
 Tiempo restante de la subasta: 00:00:00



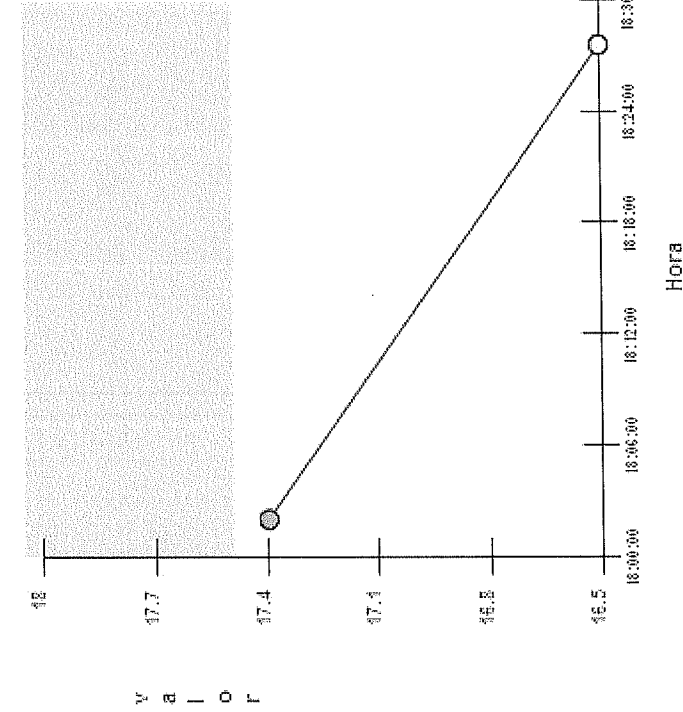
OSD2

CFE.032309.5.Partida2: Partida2 (Subasta Inglesa Descendente)

Hora de apertura: 01/04/2009
18:00:00

Hora de cierre: 01/04/2009
18:30:00

[Tiempo restante de la subasta: 00:00:00](#)



Estatus: CERRADA
Valor Actual: 17.57
Valor de Reserva: 17.48
Beneficios: 1.07
Número de Posturas: 2

Ver Todos Ninguno

- CFE.032309.5.postor3 (1 Posturas)
- CFE.032309.5.postor4 (1 Posturas)

Mejor Postura **¡Ganador!**

Postor: CFE.032309.5.postor4
Valor: 16.5
Hora: 18:27:34
Beneficios: 5.05 %

Zona Ganadora

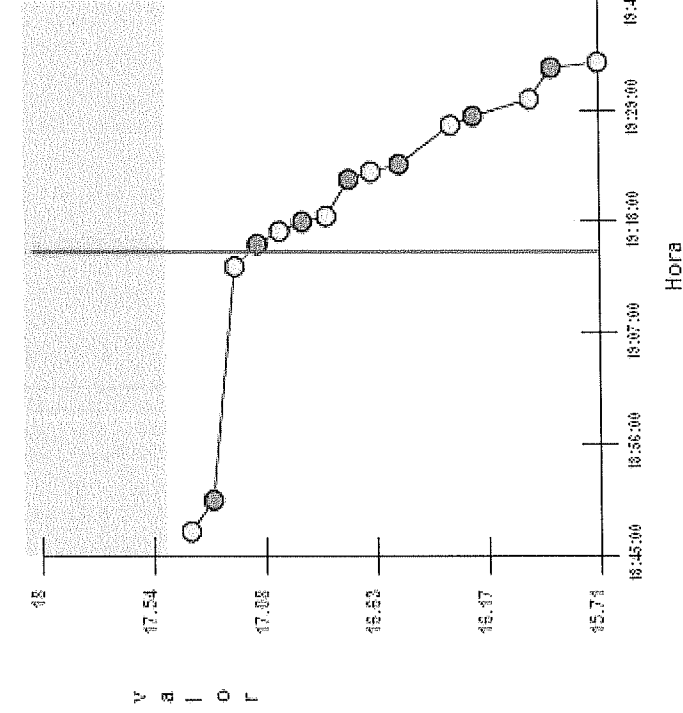
OSD3

CFE.032309.4.Partida1: Partida1 (Subasta Inglesa Descendente)

Hora de apertura: 01/04/2009
18:45:00

Hora de cierre: 01/04/2009
19:40:01

Tiempo restante de la subasta: 00:00:00



Estatus: CERRADA
Valor Actual: 17.57
Valor de Reserva: 17.48
Beneficios: 1.86
Número de Posturas: 15

Ver Todos Ninguno

- CFE.032309.4.postor1 (8 Posturas)
- CFE.032309.4.postor4 (7 Posturas)

Mejor Postura
¡Ganador!

Postor: CFE.032309.4.postor1
Valor: 15.71
Hora: 20:02:44
Beneficios: 10.55 %

Zona Ganadora

OSD4

CFE.032309.7.Partida4: Partida4: (Subasta Inglesa Descendente)

Hora de apertura: 01/04/2009
20:00:00

Hora de cierre: 01/04/2009
21:00:01

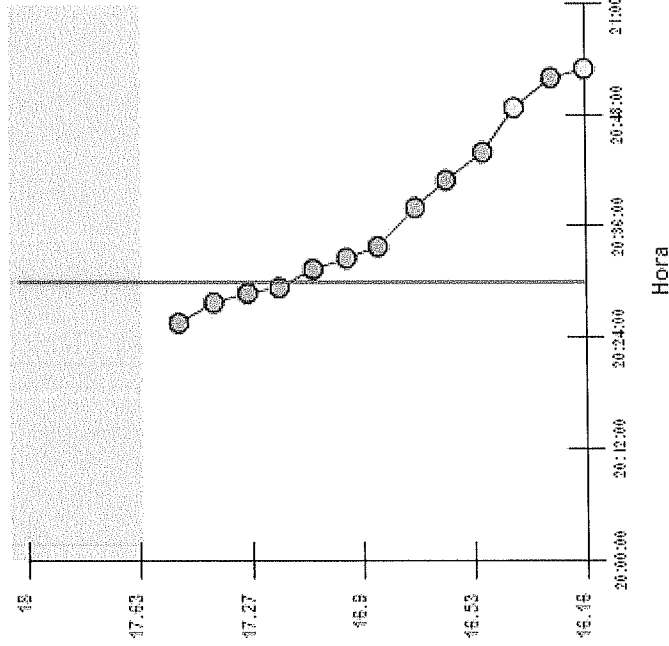
Tiempo restante de la subasta: 00:00:00

Estatus: CERRADA
 Valor Actual: 17.71
 Valor de Reserva: 17.81
 Beneficios: 1.66
 Número de Posturas: 13

V
B
I
O
F

Ver Todos Ninguno

- CFE.032309.7.postor1 (6 Posturas)
- CFE.032309.7.postor4 (1 Posturas)
- CFE.032309.7.postor2 (2 Posturas)
- CFE.032309.7.postor6 (4 Posturas)



Zona Censurada

¡Canador!

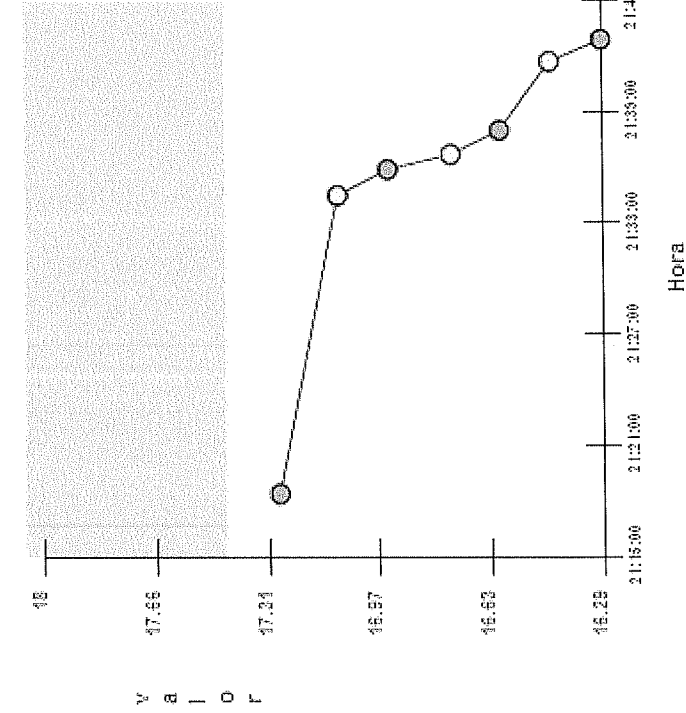
OSD5

CFE.032309.8.Partida5: Partida5 (Subasta Inglesa Descendente)

Hora de apertura: 01/04/2009
21:15:00

Hora de cierre: 01/04/2009
21:45:01

Tiempo restante de la subasta: 00:00:00



Estatus: CERRADA
 Valor Actual: 17.59
 Valor de Reserva: 17.49
 Beneficios: 1.29
 Número de Posturas: 7

Ver Todos Ninguno

- CFE.032309.8.postor3 (3 Posturas)
- CFE.032309.8.postor1 (4 Posturas)

Mejor Postura **¡Ganador!**

Postor: CFE.032309.8.postor1
 Valor: 18.28
 Hora: 21:45:01
 Beneficios: 7.24 %

Zona Ganadora